

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В  
ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ РОСТЕХНАДЗОРА  
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗА 2016  
(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных  
требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

## **Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году в сфере промышленной безопасности**

Федеральный закон от 03.07.2016 № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (введен институт общественных инспекторов в области промышленной безопасности, определен правовой статус руководств по безопасности, предусмотрено утверждение Ростехнадзором по согласованию с Минтрудом России типового положения о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда);

постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2016 № 1338 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (постановлением вносятся изменения в части исключения из актов Правительства Российской Федерации функций и полномочий, не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401).

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 12.02.2016 № 48 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных

объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах»;

приказ Ростехнадзора от 09.03.2016 № 90 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538»;

приказ Ростехнадзора от 29.03.2016 № 125 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств»;

приказ Ростехнадзора от 12.04.2016 № 146 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 г. № 533»;

приказ Ростехнадзора от 28.04.2016 № 170 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров»;

приказ Ростехнадзора от 22.06.2016 № 236 «О внесении изменений в некоторые приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, устанавливающие требования в области промышленной безопасности при добыче угля подземным способом»;

приказ Ростехнадзора от 25.07.2016 № 306 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

приказ Ростехнадзора от 28.07.2016 № 316 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538»;

приказ Ростехнадзора от 15.08.2016 № 339 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при обработке угольных месторождений»;

приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 № 449 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по организации работ по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ведения горных работ»;

приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 № 450 «О внесении изменений в некоторые приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, устанавливающие требования в области промышленной безопасности при добыче угля подземным способом» (от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», от 16.12.2013 № 517 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению эндогенных пожаров и безопасному ведению горных работ на склонных к самовозгоранию пластах угля»);

приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 № 451 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по составлению планов ликвидации аварий на угольных шахтах»;

приказ Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

приказ Ростехнадзора от 09.11.2016 № 466 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов транспортирования жидкого аммиака»;

приказ Ростехнадзора от 15.11.2016 № 475 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»;

приказ Ростехнадзора от 21.11.2016 № 490 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах»;

приказ Ростехнадзора от 28.11.2016 № 501 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при разработке нефтяных месторождений шахтным способом»;

приказ Ростехнадзора от 21.06.2016 № 234 «О внесении изменения в Перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 сентября 2015 г. № 355 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 07.09.2016 № 376 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 декабря 2007 г. № 848 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов»;

приказ Ростехнадзора от 31.05.2016 № 206 «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2014 г. № 260»;

приказ Ростехнадзора от 15.07.2016 № 301 «О признании утратившими силу приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам платы за негативное воздействие на окружающую среду»;

приказ Ростехнадзора от 30.08.2016 № 366 «О внесении изменений в Требования к формированию и ведению реестра экспертов в области промышленной безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 августа 2015 г. № 326»;

приказ от 12.05.2016 № 188 «О внесении изменений в Требования к проведению квалификационного экзамена по аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 августа 2015 г. № 328».

## Угольная промышленность

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности в 2016 году осуществлялся на 33 предприятиях, осуществляющих эксплуатацию 71 опасного производственного объекта, из которых: 2 объекта I класса опасности; 41 объект II класса опасности; 23 объекта III класса опасности; 5 объектов IV класса опасности.

Показатели Енисейского управления 2016/2015 г. г.

(по отрасли надзора в угольной промышленности)

Количество проведенных проверок – 134/120 (увеличилось на 14);

в том числе плановых – 18/22 (уменьшилось на 4);

Количество выявленных нарушений – 671/745 (уменьшилось на 75);

Назначено административных наказаний – 79/102 (уменьшилось на 23);

Общая сумма наложенных штрафов – 3709/4512 тыс. руб. (уменьшилось на 803).

Общий объем добычи угля в 2016 году составил 77,254 млн. тонн, в т.ч.:

подземным способом – 3,025 млн. т.;

открытым способом – 74,229 млн. т.

За 12 месяцев 2016 г. на опасных производственных объектах угольной отрасли, подконтрольных Енисейскому управлению Ростехнадзора, утрат ВМ, аварий не зарегистрировано. Зарегистрировано 2 тяжелых несчастных случая, 1 несчастный случай со смертельным исходом и 1 инцидент.

За аналогичный период 2015 года произошёл 1 тяжелый несчастный случай, 1 несчастный случай со смертельным исходом и 6 инцидентов.

Основными характерными нарушениями, выявляемыми при проведении проверок, являются:

в угольных шахтах – противопожарная защита (отсутствие или неисправность первичных средств пожаротушения, огнетушителей, пожарных кранов), нарушение крепления очистных и подготовительных выработок, нарушение пылевого режима и проветривания (отставание вентиляционных рукавов от забоя выше нормы, наличие пыли), неисправности электрооборудования (неисправность заземляющих устройств, нарушение взрывозащищенности электрооборудования);

на открытых горных работах – нарушение на транспорте (неисправность автосамосвалов при выпуске на линию, неисправность бульдозерной технике, на отвальном хозяйстве (уменьшение высоты или отсутствие предохранительного вала, отсутствие знаков безопасности), нарушение паспортов ведения горных работ (ведение горных работ не соответствует паспортам горных работ).

Основная тенденция общего не стабильного состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах заключается в:

износе основных фондов горно-добывающих предприятий и недостаточности выделения средств собственниками шахт и разрезов на выполнение мероприятий по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями Федерального Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

сокращении до минимума штата обслуживающего персонала, что не позволяет в полном объеме и в установленные сроки проводить качественное обслуживание эксплуатируемых на опасных производственных объектах технических устройств;

низком уровне зарплат, что влечёт за собой: текучесть кадров, отсутствие преемственности поколений, отсутствие наставничества, снижение уровня трудовой дисциплины.



## Горнорудная промышленность

Государственный горный надзор в течение 2016 года осуществлялся на объектах добычи, переработки минерального сырья.

Государственный горный надзор, в соответствии с требованиями законодательства о недрах, осуществлялся и на объектах, исключенных из категории опасных производственных объектов. К их числу относятся объекты, на которых ведутся горные работы, связанные с добычей общераспространенных полезных ископаемых и разработкой россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемые открытым способом без применения взрывных работ.

В 2016 году на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах ведения горных работ произошла 1 авария, повлекшая за собой несчастный случай со смертельным исходом; 2 несчастных случая со смертельным исходом; 4 несчастных случая с тяжелым исходом; 1 инцидент.

За аналогичный период 2015 года произошел 1 тяжелый несчастный случай. Несчастных случаев со смертельным исходом, аварий и инцидентов не зарегистрировано.

Показатели Енисейского управления 2016/2015 г. г.

(по надзору за объектами горнорудной и нерудной промышленности)

Количество проведенных проверок - 131/143 (уменьшилось на 13);

в том числе плановых – 31/34 (уменьшилось на 3);

Количество выявленных нарушений – 982/997 (уменьшилось на 15);

Назначено административных наказаний – 117/122 (уменьшилось на 5);

Общая сумма наложенных штрафов – 6038/4908 тыс. руб. (увеличилось на 1130).

В 2016 году работа строилась с учетом поддержания и повышения уровня промышленной безопасности на поднадзорных производствах и была

направлена на профилактику аварийности и травматизма, повышение уровня организации и осуществления производственного контроля. План работы за 2016г. выполнен в полном объеме.

При проверках выявляются системные нарушения на поднадзорных объектах, которые не устраняются в течение продолжительного периода времени.

К таким нарушениям относятся:

не эффективны и не соответствуют требованиям законодательства системы управления промышленной безопасностью и производственного контроля;

вспомогательные горноспасательные команды не соответствуют требованиям нормативных правовых актов в вопросах организации, оснащения;

производственный персонал не обучен порядку действий при аварии;

на опасных производственных объектах ведения горных работ II класса опасности отсутствуют системы позиционирования работников.

На предприятиях горной промышленности основными проблемами, связанными с обеспечением должного уровня промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости являются:

недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей;

низкое качество инженерного сопровождения горных работ, подготовки и организации производства в совокупности с неудовлетворительным уровнем трудовой и технологической дисциплины;

формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль, чрезмерная «оптимизация» численности специалистов и персонала на технологических, ремонтно-восстановительных участках;

недостаточная реализация текущих и перспективных задач научно-исследовательского сопровождения отработки месторождений, авторского надзора за ходом исполнения проектных решений, в процессе строительства предприятий;

отсутствие современного, конкурентоспособного российского горнопромышленного машиностроения и вызванная с этим зависимость от западных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

### **Маркшейдерский контроль**

За 2016 г. принято участие в 140 плановых и внеплановых проверках соблюдения обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, маркшейдерскому обеспечению горных работ, предупреждению и устранению вредного влияния горных работ на население, окружающую среду, здания и сооружения. В ходе проверок выявлено 323 нарушения обязательных требований, наложено 50 административных штрафов на общую сумму 2140 тыс. руб.

Организации, ведущие работы, связанные с пользованием недрами имеют в своем составе геолого-маркшейдерскую службу или заключают договоры на маркшейдерское обслуживание со специализированными организациями, имеющими лицензию на производство маркшейдерских работ. В течение 2016г. проведено 11 плановых проверок соблюдения лицензионных требований при производстве маркшейдерских работ, выявлено 44 нарушения лицензионных требований. Деятельность организаций, осуществляющих производство маркшейдерских работ можно оценить как удовлетворительное.

В течение 2016года рассмотрено 447 планов развития горных работ, согласовано – 401, при рассмотрении планов развития горных работ выявлено 560 нарушений обязательных требований безопасности при пользовании недрами. Основными причинами для отказа в согласовании

являются: отсутствие маркшейдерского обеспечения горных работ, несоответствие состава, содержания пояснительной записки требования «Инструкции по согласованию годовых планов развития горных работ», несоблюдение положений технического проекта отработки месторождения полезных ископаемых.

За 2016 г. рассмотрено 268 проектов горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых. По результатам проверки правильности обоснованности уточнённых границ горных отводов с учётом требований законодательства о недрах, «Инструкции по оформлению горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых», постановления Правительства РФ от 29.07.2015г. № 770 «Об утверждении правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода», а также других нормативных документов выявлено 229 нарушений, оформлено 246 документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода.

Основными проблемами в области маркшейдерского обеспечения горных работ являются: необоснованное сокращении штата маркшейдерской службы, несвоевременное повышение квалификации.

Из основных проблем в области маркшейдерского обеспечения горных работ на предприятиях разрабатывающих месторождения общераспространенные и россыпные полезные ископаемые выделяются следующие: отсутствие проектной документации, горных отводов, проектов производства маркшейдерских работ, недостаток специалистов с маркшейдерским образованием, обслуживание на договорной основе нескольких предприятий одним маркшейдером, недостоверность статистической отчетности и искажение горно-графической документации.

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности необходимо:

- решить вопрос по контролю за маркшейдерским обеспечением и выполнением согласованных планов развития горных работ при разработке

россыпных месторождений и добычи общераспространенных полезных ископаемых без производства буровзрывных работ;

- внести изменения в «Инструкцию по производству маркшейдерских работ» в связи с внедрением электронных приборов, новых технологий маркшейдерских съемок. Внести ясность в вопрос ведения и хранения маркшейдерской документации;

- для более эффективной работы по рассмотрению и согласованию планов развития горных работ необходимо разработать две инструкции по рассмотрению ПРГР: первую для разработки месторождений полезных ископаемых - опасных производственных объектов, вторую для разработки общераспространенных полезных ископаемых и россыпей, с учетом изменений в законодательстве о недрах.

### **Объекты нефтегазодобывающей промышленности**

Управление осуществляет надзорную деятельность по двум направлениям: нефтедобыча (НД) и геологоразведка (ГР) на 49 предприятиях, 13 из которых являются недропользователями.

В 2016 году на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах нефтегазодобывающей промышленности, как и за аналогичный период 2015 г., аварий и инцидентов не зарегистрировано.

В 2016 году 1 групповой несчастный случай, в котором 1 человек смертельно травмирован, 2-ой получил травму легкой степени).

Причины несчастного случая:

нарушение требований охраны труда, выразившееся в выполнении работ не связанных с заданием, полученным от непосредственного руководителя работ, халатность, человеческий фактор;

недостаточный контроль при организации работ буровой бригады со стороны бурового мастера.

## Рисунок

## Динамика аварийности и травматизма



В 2016 году Управлением по данному виду надзора проведено 75 проверок (45 – 2015г.), из которых 6 – плановых (10 – 2015 г.), 69 – внеплановых (15 в рамках постоянного государственного надзора) (35 -2015 г.). По результатам проведенных проверок выявлено 307 нарушений (111 – 2015 г.), привлечено к административной ответственности в виде штрафа 29 лиц по ч.1 ст.9.1 и ч.11 ст. 19.5 КоАП РФ (10 – 2015 г.) на общую сумму 1400 тыс.руб. (700 тыс.руб. – 2015 г.).

Основными характерными нарушениями, выявляемыми при проведении проверок, являются:

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации, так же после проведения ремонтов и испытаний оборудования;

неудовлетворительное обеспечение физической защиты и охраны объекта от постороннего вмешательства, антитеррористическая защита, в соответствии с проектными решениями;

несоответствие проектной документации, не установлены и не подключены приборы видеонаблюдения на опасном производственном объекте;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

В 2016 году рассмотрены 21 план развития горных работ (далее – ПРГР) на 2017 год, которые разрабатываются 13 недропользователями месторождений углеводородного сырья. При рассмотрении согласовано 15 ПРГР, отказано в согласовании – 6 (1 – рассмотрение ПРГР не состоялось в связи с отсутствием представителей предприятия).

Основными причинами отказов явились:

несоответствие ПРГР требованиям статьи 24 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

несоответствие состава, содержания, оформления пояснительной записки установленным требованиям, а также выявление недостоверных сведений в представленных документах

отсутствие сведений о готовности предприятия к исполнению требований, обязательных правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утв. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013года № 101 в части:

- ✓ наличия и обеспечения функционирования необходимых приборов, систем контроля, автоматического и дистанционного управления и регулирования технологическими процессами, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты, системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в

случае аварии или инцидента, а также иные технические средства, позволяющие дистанционно в режиме реального времени контролировать параметры, определяющие безопасность на ОПО;

- ✓ осуществления мероприятий по обеспечению дистанционного контроля процессов на ОПО, включающие регистрацию параметров, определяющих опасность технологических процессов, срабатывания систем защиты с записью в журнале событий, и передачу в Ростехнадзор данной информации в электронном виде;
- ✓ перечня параметров (их количество и совокупность), определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю, устанавливаемых организацией, эксплуатирующей ОПО, исходя из свойств обращающихся веществ и условий безопасного ведения технологических процессов;
- ✓ информация о регистрации параметров, определяющих опасность процессов, а также о срабатывании систем защиты (с записью в журнале событий), переданная в автоматизированную систему управления технологическими процессами эксплуатирующей организации (архивирование) и Ростехнадзор, хранится в течении 3 месяцев. При производстве буровых работ, подземном и капитальном ремонте скважин обеспечивается их видеорегистрация с формированием видеоархива с использованием электронных средств носителей информации, обеспечивающих возможность передачи информации в Ростехнадзор.



## **Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения**

В 2016 году на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения аварий и случаев травматизма не зафиксировано.

В 2015 г. произошла 1 авария, в результате которой произошел гибель 1 человек.

В 2016 году зарегистрировано 6 инцидентов на поднадзорных объектах, в том числе (3 – на объектах нефтепереработки, 2 – на объектах нефтепродуктообеспечения, 1 – на объекте нефтехимической промышленности).

В 2015 году зарегистрировано 10 инцидентов на поднадзорных объектах.

В 2016 году на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения аварий, также как и в 2015 году не зарегистрировано.

Случаев травматизма за 2016 год, также как и в 2015 году не зафиксировано.

В 2016 году зарегистрировано 6 инцидентов на поднадзорных объектах, в том числе (3 – на объектах нефтепереработки, 2 – на объектах нефтепродуктообеспечения, 1 – на объекте нефтехимической промышленности).

Анализ результатов технических расследований причин инцидентов показывает, что основными причинами явились:

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования и сооружений;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

В 2016 году Управлением по данной отрасли проведено 236 (229 – 2015 г.), в т.ч. плановых 19 (46 – 2015 г.), выявлено нарушений обязательных требований 956 (915 – 2015 г.), привлечено к административной ответственности в виде штрафа 85 лиц (91 – 2015 г.) по ч.1 ст.9.1, ч.11 ст. 19.5 КоАП РФ на общую сумму 4955 тыс.р. (5050 – 2015 г.), принято решений об административном приостановлении деятельности 0 (2 – 2015 г.).

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми при проведении проверок на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения, являются:

отсутствие систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования);

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Одним из обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта является наличие лицензии на осуществление вида деятельности в области промышленной безопасности.

В 2016 году Управлением было проведено 27 проверок по заявлениям на переоформление лицензий и на право осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. По результатам проведенных проверок выдано 8 лицензий, переоформлено 12 лицензий, отказано в предоставлении лицензии в 7 случаях.

Основными характерными нарушениями, выявленными при проверках соискателя лицензии, лицензиата явились:

отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов.

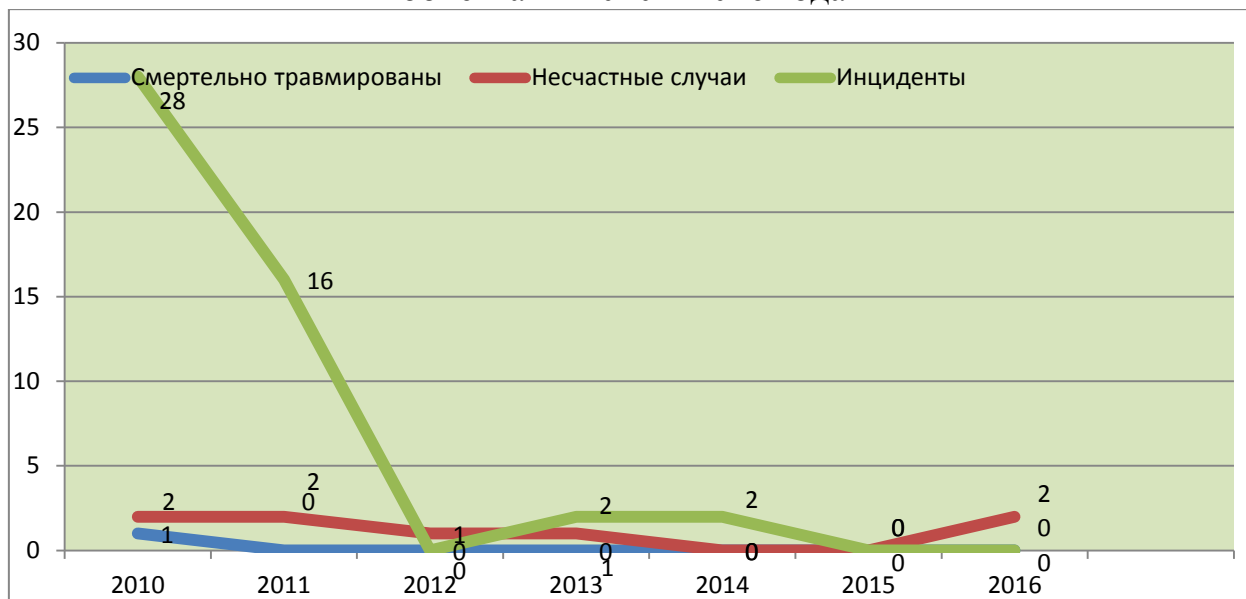
### **Объекты металлургического и коксохимического производства**

За 12 месяцев 2016 г. аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, групповых несчастных случаев на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано.

Зафиксировано два несчастных случая с тяжелым исходом. Причиной обоих несчастных случаев явилось неприменение пострадавшими средств индивидуальной защиты.

Аварий и инцидентов за период 2016 г. на поднадзорных Управлению объектах не зарегистрировано.

Рисунок  
Динамика травматизма и случаев инцидентов на металлургических объектах в 2010 – 2016 годах



Снижение количества инцидентов произошло вследствие пересмотра продолжительности отключения серии корпусов электролиза металлургических заводах.

Енисейским управлением Ростехнадзора осуществляется надзор на 42 предприятиях, 78 опасных производственных объектах: 1 – I класса опасности, 21 – II класса опасности, 48 – III класса опасности, 8 – IV класса опасности.

В 2016 году Управлением по металлургической отрасли проведено 21 плановая проверка (выявлено 451 нарушение, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 24 лица по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ на общую сумму 1200 т.р.), 40 внеплановых (выявлено 44 нарушений, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 7 лиц по ч.1 ст.9.1, ч.11 ст. 19.5 на общую сумму 330 т.р.) и 55 проверок в режиме постоянного надзора (выявлено 228 нарушений, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 3 лица по ч.1 ст.9.1, ч.11 ст. 19.5 на общую сумму 720 т.р.).

По результатам рассмотрения материалов об административном правонарушении, составленным Управлением, органами судебной власти

поддержана позиция Управления и принято решение о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности 1 объекта на срок 90 (девяносто) суток.

Также в 2016 году органами судебной власти:

прекращено 1 производство по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ по делу о приостановке технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

отменено 1 постановление Управления о назначении административного наказания по ч.11 ст. 19.5 КоАП РФ в виде штрафа на юридическое лицо.

По результатам рассмотрения материалов об административном правонарушении, составленным Управлением, органами судебной власти привлечено к ответственности по ст.19.7 КоАП РФ 1 юридическое лицо (не представлены сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2015 год).

При проверках выявляются системные нарушения на поднадзорных объектах, которые не устраняются в течение продолжительного периода времени, а именно:

не выполняются в срок мероприятия по результатам заключений экспертиз промышленной безопасности;

допускаются отклонения технологических параметров процесса электролиза алюминия;

отсутствует информация об опасных зонах в технологической документации.

### **Объекты газораспределения и газопотребления**

Енисейским управлением осуществляется государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 536 опасных

производственных объектов газораспределения и газопотребления (далее – опасные производственные объекты), в том числе:

10 опасных производственных объектов II класса опасности;

312 опасных производственных объектов III класса опасности;

214 опасных производственных объектов IV класса опасности.

В системе газораспределения и газопотребления газопроводы протяженностью 638,7 км снабжают газом 108 поднадзорных промышленных предприятий, 10 газовых отопительных и производственных котельных.

За 12 месяцев 2016 года на объектах газораспределения и газопотребления аварий, инцидентов и случаев тяжелого и смертельного травматизма не зарегистрировано. За аналогичный период 2015 г. произошла 1 авария.

Енисейским управлением Ростехнадзора в 2016 году проведено 128 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (в 2015 году – 127 проверок). Увеличилось количество выявленных нарушения норм и правил – 826 (в 2015 г. – 544 нарушения). По результатам проверок назначено 44 (47 – 2015 г.) административных наказания, в том числе: административное приостановление деятельности – 4 (1 – 2015 г.), привлечено к административной ответственности 36 должностных лиц (в 42 – 2015 г.) и 4 юридических лица (1 – 2015 г.). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1440 тыс. руб. (в 2015 г. – 1267,6 тыс. рублей).

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, выявленными в ходе проведения проверок, явились:

неудовлетворительная организация производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих

содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

нарушение сроков выполнения выданных предписаний;

проведение технического перевооружения опасных производственных объектов (замена технических устройств на более современные, с улучшенными характеристиками, без проектной документации, разработанной в порядке, установленным Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», с учетом законодательства о градостроительной деятельности и без положительного заключения экспертизы проектной документации на такой объект).

Количество заявлений (материалов) на право осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, представленных в территориальные органы Ростехнадзора в 2016 году, составило 23. По результатам рассмотрения заявительных документов предоставлено 6 лицензий, переоформлено 11 лицензий, отказано в предоставлении лицензии в 6 случаях.

При проверках нарушений лицензионных требований и условий, которые привели бы к приостановке действия лицензии или обращения в суд по вопросу аннулирования лицензии, не выявлено.

Основными нарушениями лицензионных требований и условий, выявленных в ходе проведения внеплановых выездных проверок, явились:

несвоевременное переоформление лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов в связи с изменением лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

отсутствие у эксплуатирующих организаций договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами;

несоблюдение порядка подготовки и аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала, осуществляющего деятельность на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах;

не использование на подконтрольных предприятиях в практике технических средств: тренажеров аварийных ситуаций, учебно-тренировочных полигонов, программно-технических комплексов по моделированию развития аварийных ситуации в виду их отсутствия.

Наиболее характерными нарушениями в части организации и осуществления производственного контроля явились:

нарушения сроков проведения проверок;

отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений;

формальное осуществление производственного контроля на предприятиях малого бизнеса, так как штатная численность специалистов на данных предприятиях один – два человека;

отсутствие анализа причин допущенных нарушений требований промышленной безопасности со стороны лиц, ответственных за осуществление производственного контроля;

отсутствие достаточного внимания со стороны служб производственного контроля вопросам подготовки и своевременной аттестации ответственных специалистов и обслуживающего персонала.

### **Предприятия химического комплекса**

В 2016 году Управлением осуществлялся государственный контроль на 158 предприятиях химического комплекса, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных химических предприятиях в 2016 году оценивается как стабильное, аварий, несчастных



случаев со смертельным исходом, инцидентов не зарегистрировано, террористические акты также не зафиксированы.

При этом, на основании анализа результатов проведенной Управлением надзорной работы, установлено, что на поднадзорных объектах не происходит требуемого внедрения новых высокоэффективных и безопасных технологий, все еще медленно происходит замена технических устройств (оборудования, средств контроля и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и других), отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные (в большинстве случаев по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности принимается решение о продлении срока эксплуатации).

В связи с этим, основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма, является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации. С этой целью, на предприятиях химического комплекса разработаны положения о производственном контроле опасных производственных объектов, которые согласованы территориальными органами Ростехнадзора.

Ответственными исполнителями предприятий не осуществляется в достаточной мере, анализ деятельности производственного контроля, выявленных характерных нарушений, и этот вопрос требует дальнейшего решения и контроля со стороны надзорных органов.

### **Предприятия оборонно-промышленного комплекса**

К поднадзорным Управлению опасным производственным объектам предприятий оборонно-промышленного комплекса относятся объекты заправки, утилизации специзделий и хранения компонентов ракетных

топлив, объекты испытания специзделий, на которых обращаются опасные вещества.

Нарушений, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости, оснащением технологических установок системами безопасности и противоаварийной защиты в соответствии с требованиями ФНиП «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» не выявлено. Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов предприятия оценивается, как удовлетворительное.

За 2016 год на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса аварий, инцидентов и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

### **Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения**

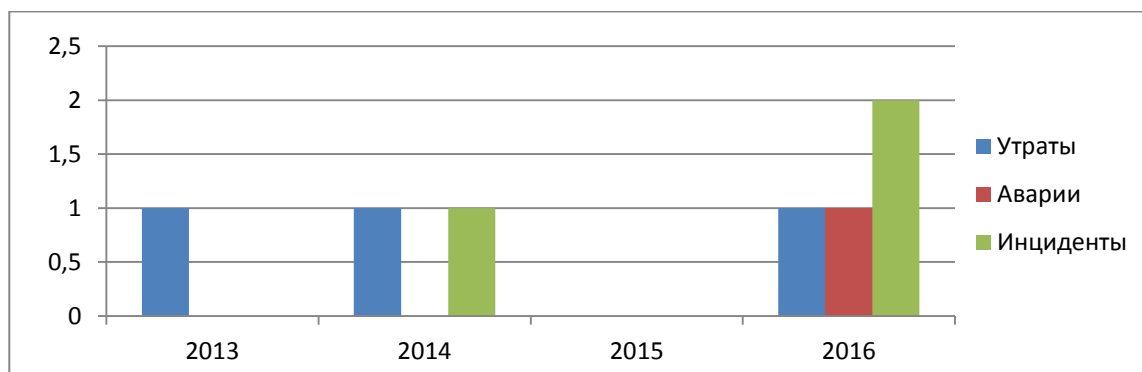
В 2016 г. на подконтрольных Управлению предприятиях, осуществляющих эксплуатацию объектов производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения (далее - ВМ) зарегистрирована 1 авария, повлекшая за собой групповой несчастный случай. В результате аварии пострадали 4 человека с различной степенью тяжести: 1 – смертельный, 2 – тяжелых, 1 – легкий.

В результате произошедшей аварии на стационарном пункте изготовления ВМ и возникшего пожара, огнем было уничтожено 750 кг гранулозола, находящегося в процессе изготовления взрывчатого вещества Комбизар УТ-5.

В 2016 г. на подконтрольных Управлению предприятиях зарегистрировано 2 инцидента.

В 2015 году на поднадзорных предприятиях утрат, аварий, смертельных, тяжелых и групповых несчастных случаев – не зарегистрировано.

**Гистограмма. Динамика Аварийности, утрат, и инцидентов.**



Енисейскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 172 организации, осуществляющие деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, из них – 13 объектов I класса опасности.

В 2016 году Управлением проведено 343 проверки, из них 40 плановых и 303 внеплановых проверки, в ходе которых выявлено нарушений 627 обязательных требований. По результатам проверочных мероприятий Управлением привлечено к административной ответственности 80 лиц, а также по результатам рассмотрения административного дела, органами судебной власти поддержана позиция Управления и приостановлена деятельность склада ВМ по причине эксплуатации склада с истекшим нормативным сроком службы. Общая сумма наложенных штрафов составила 4358 тыс. руб.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

не проводятся экспертизы зданий и сооружений в связи с отсутствием в проектной документации данных о сроке эксплуатации зданий и сооружений;

не вносятся изменения в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, в связи с изменением состава опасных веществ;

на складах ВМ хранятся взрывчатые материалы с истекшим гарантийным сроком;

склады ВМ не оборудованы средствами охраны и пожарной сигнализации в соответствии с проектом;

допускаются нарушения порядка ведения книг по учету прихода и расхода ВМ;

нарушается порядок оформления проектов массовых взрывов;

контейнеры используемые на площадках складов ВМ имеют повреждения и деформации, нарушающие герметичность;

молниезащитные устройства складов ВМ находятся в неудовлетворительном состоянии;

предприятия не информируют органы Ростехнадзора о проводимых массовых взрывах.

В 2016 году органами судебной власти:

отменено 1 постановление Управления о назначении административного наказания по ч.11 ст. 19.5 КоАП РФ в виде штрафа на юридическое лицо

В 2016 году по отрасли производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения вступили в силу следующие нормативные акты:

приказ Ростехнадзора от 25.07.2016 № 306 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной

услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».

### **Транспортирование опасных веществ**

Енисейским управлением Ростехнадзора осуществляется контроль за организациями, осуществляющими транспортирование опасных веществ железнодорожными и автомобильными транспортными средствами по путям (дорогам) необщего пользования на опасных производственных объектах, в пределах территорий которых осуществляются технологические перевозки опасных грузов.

Предприятия, связанные с транспортированием опасных веществ и грузов, выполняют работы по перемещению, погрузке, выгрузке, временному хранению опасных веществ, а также подготовке транспортных средств к перевозкам опасных грузов.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, осуществляющих транспортирование опасных веществ в 2016 году, оценивается как стабильное, аварий и инцидентов не зарегистрировано, смертельные случаи также отсутствуют.

Достигнутый уровень эффективности надзорной деятельности и стабилизации уровня аварийности на объектах транспортирования опасных веществ обеспечивался повышением требовательности инспекторского состава к нарушителям требований промышленной безопасности на подконтрольных объектах, а также постоянным систематическим контролем инспекторским составом выполнения, выданных Енисейским управлением Ростехнадзора, предписаний в установленные сроки.

В рамках нормотворческой деятельности в 2016 году разработано Руководство по безопасности при транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными

и автомобильными транспортными средствами (приказ Ростехнадзора от 20 января 2017 года № 20).

Основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма на объектах транспортирования опасных веществ, является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации. С этой целью, на объектах транспортирования опасных веществ разработаны Положения о производственном контроле опасных производственных объектов, которые согласованы территориальными органами Ростехнадзора.

При этом отмечается, что для опасных производственных объектов I и II классов опасности (наличие технологических комплексов), на которых участки транспортирования входят в состав объектов, технологически связанных с основным производством, организованы службы производственного контроля. На предприятиях, где для участков транспортирования опасных веществ установлен III класс опасности ответственными за осуществление производственного контроля назначаются, как правило, технические руководители организаций.

При плановых и внеплановых проверках Енисейским управлением Ростехнадзора по тематике осуществления производственного контроля на объектах транспортирования опасных веществ, выявляются повторяющиеся нарушения, связанные с отсутствием анализа выявленных производственным контролем нарушений.

Все подконтрольные организации, эксплуатирующие объекты транспортирования опасных веществ, заключили договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности на объектах транспортирования опасных веществ, являются, значительный износ (до 70%) основных производственных фондов

(технические устройства, железнодорожные пути и сооружения), недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению и модернизации объектов транспортирования опасных веществ (в том числе подвижного состава и путей), неэффективность работы служб производственного контроля.

В 2016 году объекты транспортирования опасных веществ в основном в достаточной мере защищены, их охрану и оборону осуществляют как подразделения МВД России, так и специализированные охранные организации.

Также, по информации территориальных управлений, в организациях, эксплуатирующих объекты транспортирования опасных веществ, разработаны Планы мероприятий по обеспечению охраны от проникновения посторонних лиц (в том числе, содержащие меры по физической и информационной защите объектов), которые реализуются в установленные сроки.

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности необходимо:

особое внимание уделять контролю деятельности службы производственного контроля на подконтрольных объектах транспортирования опасных веществ;

усилить контроль за ходом выполнения инвестиционных программ по модернизации и (или) реконструкции объектов, разработанных с учетом вопросов безопасности.

### **Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

В 2016 году и за аналогичный период 2015 года на поднадзорных Управлению объектах хранения и переработки растительного сырья случаев аварий, инцидентов и производственного травматизма не зарегистрировано.

За 2016 год количество проверок соблюдения требований промышленной безопасности по надзору снизилось по сравнению с 2015 годом на 16,4 % (с 43 до 38). Причинами снижения числа проверок явилось отнесение объектов, к III и IV классу опасности, а также учет при планировании ограничений, введенных статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, касающихся особенностей организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок субъектов малого предпринимательства.

Уровень организации и осуществления производственного контроля на опасных производственных объектах предприятий определялся в ходе проведения плановых и внеплановых (предлицензионных) проверок. В соответствии ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» всеми действующими предприятиями разработаны Положения о производственном контроле, приказами определены ответственные за осуществление производственного контроля и проведение проверок соблюдения требований промышленной безопасности, разработаны графики проверок, определен порядок предоставления информации в органы Ростехнадзора.

Во исполнение требований ст.11 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в адрес Енисейского управления Ростехнадзора предоставлена информация об организации и осуществлении производственного контроля от 50 предприятий (Красноярский край, Республика Хакасия), эксплуатирующих опасные производственные объекты. Не предоставлена информация в основном от предприятий, объекты которых длительное время находятся на консервации или в стадии ликвидации. За несвоевременное представление информации об организации и осуществлению производственного контроля за 2015 год привлекались к административной ответственности как должностные, так и юридические лица. Применялись статьи 19.7, ст. 9.1 ч.1 КоАП РФ.

В течение 2016 года предприятиями продолжалась работа по



проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, выработавших нормативный срок эксплуатации, а также зданий и сооружений опасных производственных объектов. Заключение экспертиз рассматривались инспекторами в ходе проведения проверок. К перечню выявленных недостатков при анализе заключений экспертизы отнесено нарушение сроков выполнения мероприятий, предложенных экспертами.

Во исполнение требований Федерального закона от 27.07.2010 № 225 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», в ходе проведения плановых и внеплановых (предлицензионных) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, осуществлялся контроль своевременности проведения подконтрольными организациями страхования опасных производственных объектов. Из числа проверенных в течение отчетного периода времени поднадзорных предприятий, страхование опасных производственных объектов проведено всеми.

Исходя из анализа поступивших от предприятий сведений об осуществлении производственного контроля за 2016 год, представленных поднадзорными предприятиями следует:

- производственный контроль организован и осуществляется, а именно разрабатываются графики проведения проверок соблюдения требований промышленной безопасности, проводятся проверки;

- приказами назначены лица ответственные за организацию и осуществление производственного контроля, прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности в территориальной аттестационной комиссии Енисейского управления Ростехнадзора;

- продолжается работа по проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений и т.д.

При этом необходимо отметить, что вышеперечисленное не в полной мере соблюдается предприятиями, эксплуатирующими объекты IV класса

опасности (хлебоприемные предприятия), но и предприятиями, эксплуатирующими объекты III класса опасности, что подтверждается при проведении плановых и внеплановых проверках. В ходе проверок устанавливается, что производственный контроль специалистами предприятий осуществляется формально, не ведется контроль за своевременным выполнением предписаний, выданных органами надзора, не проводится анализ выявленных в ходе проверок нарушений, несвоевременно принимаются меры по недопущению повторяющихся нарушений, не разрабатываются мероприятия по устранению выявленных нарушений.

Неэффективность производственного контроля на предприятиях сельскохозяйственного производства, имеющих в своем составе мельницы, зерносушилки, объясняется сезонностью их работы и малой численностью работающих на них.

В целом практика показывает, что работники, осуществляющие производственный контроль, недостаточно влияют на техническую политику руководителя предприятия в области обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов, а владельцы предприятий не в полной мере создают условия для обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах предприятий с выделением необходимых материальных и финансовых средств, а зачастую игнорируют вообще.

В ходе проверочных мероприятий выявлялись отдельные случаи эксплуатации технических устройств без продления срока безопасной эксплуатации или их замены.

Отдельными предприятиями продолжается внедрение современных технологий и оборудования с многоуровневым контролем за безопасной их эксплуатацией, с компьютерным управлением технологическими процессами.

В рамках плановых проверок контролируется планирование и осуществление поднадзорными организациями мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.

Проведение учебных тревог, осуществляется на объектах крупных поднадзорных организаций. В большинстве организациях разработаны графики проведения учебных тревог на 2016 год.

При проверках выявлены предприятия, где не в полной мере готовы к действиям по локализации аварий и ликвидации их последствий, а также наблюдается формальный подход к проведению учебно-тренировочных занятий.

Общей основной проблемой и фактором риска, оказывающим влияние на состояние промышленной безопасности объектов, по-прежнему являются износ основных фондов, эксплуатация зданий и сооружений, отработавших нормативный срок безопасной эксплуатации, а также невыполнение мероприятий по техническим паспортам взрывобезопасности.

Указанное во многом связано с финансовым положением предприятий из-за уменьшения объемов хранения и переработки растительного сырья.

Отмечается, что на ряде предприятий отрасли проведены сокращения работников, обслуживающих объекты, а также постоянно происходит «оптимизация» производства (совмещение должностных обязанностей).

**Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности**

*В области горного надзора*

В рамках совершенствования нормативной правовой базы в области недропользования подготовлены проекты:

- Требования к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ;

- Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода.

Планом нормотворческой деятельности на 2017 год запланирован выход актуализированных Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности при ведении взрывных работ. В правилах будут отражены: состояние законодательной базы в области промышленной безопасности и современный уровень развития взрывного дела. Будет проведена инкорпорация «Типовой инструкции по маркированию обжимными устройствами электродетонаторов и капсулей-детонаторов в металлических гильзах», утвержденной постановлением Госгортехнадзора СССР от 5 октября 1984 № 48, в действующее законодательство.

С целью совершенствования федеральных норм и правил в области промышленной безопасности при ведении горных работ сформированы рабочие группы с участием сотрудников Управления горного надзора и представителей горнодобывающих организаций и научных учреждений. Проводится аналитическая работа, направленная на изучение новых решений, внедряемых на объектах горной промышленности и металлургии России и других стран.

Ростехнадзором ведется разработка новой концепции федеральных норм и правил в области промышленной безопасности металлургического производства, включающих элементы риск-ориентированного подхода.

*В области общепромышленного надзора*

В 2017 году предусмотрено внесение изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.11.2013 № 554, и «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559.

*В области надзора за объектами нефтегазового комплекса*

Проведен анализ и гармонизация законодательных и иных нормативных правовых документов в сфере безопасности объектов нефтегазового комплекса.

По итогам данного анализа Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год предусмотрена разработка следующих документов:

- Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа», утвержденные приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2013 г. № 561» (в части оптимизации законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности по вопросу проектирования, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов подземного хранения газа (далее - ОПО ПХГ), в том числе уточнения понятия и требований к осуществлению объектного мониторинга (исключения различий в толковании понятий: «система контроля за эксплуатацией ПХГ» и «объектный мониторинг за эксплуатацией ПХГ» и как следствие, избыточности требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО ПХГ), регламентации проведения исследований скважин с межколонными давлениями (МКД) с целью оценки их безопасного состояния и минимизации риска возникновения происшествий при эксплуатации скважин с МКД, включения требований к эксплуатации наземного

оборудования ПХГ (компрессорных станций, установок подготовки газа, газосборных пунктов, трубопроводов, газо-и турбоперекачивающих агрегатов);

- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огнеопасных и ремонтных работ»;

- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации нефтепромысловых трубопроводов».